

Généralités



Transparence:

49 /100

(Score de l'indice sur le budget ouvert)



Participation du
Public:

24 /100



Contrôle
Budgétaire:

57 /100

À propos de l'enquête

Les décisions budgétaires des gouvernements - quels impôts prélever? quels services fournir? quel niveau d'endettement assumer? - ont une incidence sur l'égalité d'une société et le bien-être de ses habitants, notamment sur la possibilité pour les plus défavorisés d'avoir de réelles chances d'avoir une vie meilleure. Il est essentiel que les pouvoirs publics informent et fassent participer le public à ces décisions vitales qui ont un impact sur leur vie.

L'Enquête sur le budget ouvert (EBO) est le seul instrument de recherche indépendant, comparatif et factuel au monde qui utilise des critères internationalement reconnus pour évaluer l'accès du public aux informations budgétaires du pouvoir central, les possibilités formelles pour le public de participer au processus budgétaire national et le rôle des institutions de contrôle budgétaire telles que le corps législatif et l'auditeur dans le processus budgétaire.

L'enquête aide la société civile locale à évaluer et à s'entretenir avec son gouvernement sur la déclaration et l'utilisation des fonds publics. Cette 7e édition de l'EBO couvre 117 pays.

Visitez le site

<https://www.internationalbudget.org/open-budget-survey/> pour plus d'informations, notamment la méthodologie complète de l'EBO, le rapport mondial 2019, les résultats pour tous les pays étudiés et l'explorateur de données.

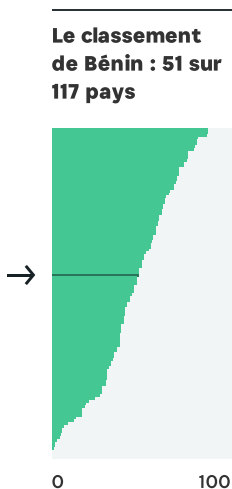


Transparence

Cette partie de l'EBO mesure l'accès du public aux informations sur la façon dont le pouvoir central collecte et dépense les ressources publiques. Elle évalue la disponibilité en ligne, la disponibilité à temps et l'exhaustivité de huit documents budgétaires clés en utilisant 109 indicateurs pondérés de manière égale et note chaque pays sur une échelle de 0 à 100. Un score de transparence de 61 ou plus indique qu'un pays est susceptible de publier suffisamment de documents pour favoriser un débat public informé sur le budget.

Bénin a un score de transparence de **49** (sur 100).

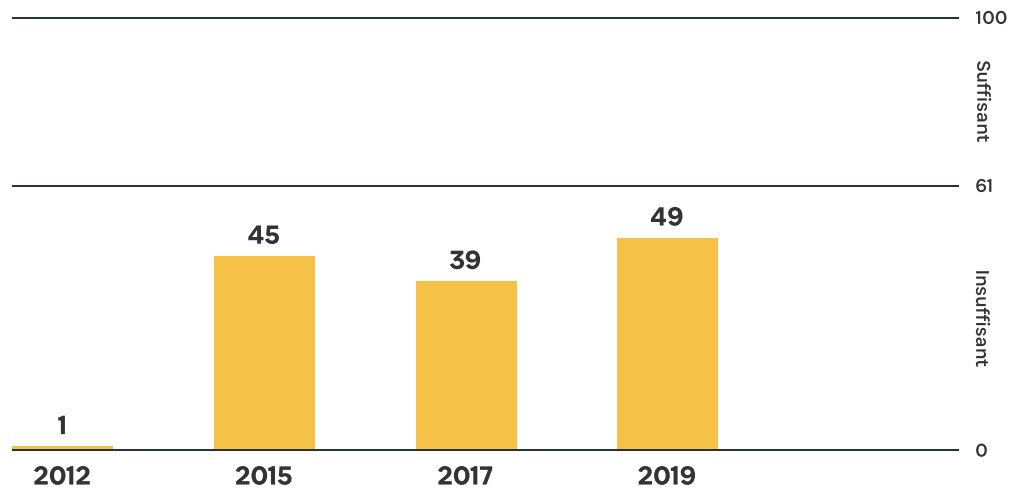
La transparence en Bénin par rapport aux autres



Moyenne mondiale	45
Bénin	49
Sénégal	46
Mali	38
Côte d'Ivoire	34
Dem. Rep. of Congo	33
Burkina Faso	31
Cameroun	28
Niger	17
Tchad	14

0 Insuffisant 61 Suffisant 100

Comment le score de transparence de Bénin a-t-il évolué dans le temps ?



Disponibilité publique des documents budgétaires en Bénin

- Accessible au public
- Publié en retard, ou non publié en ligne, ou produit pour usage interne uniquement
- ⊘ Non produit

Document	2012	2015	2017	2019
Rapport préalable au budget	●	●	●	●
Projet de budget de l'exécutif	●	●	●	●
Budget approuvé	●	●	●	●
Budget des citoyens	⊘	●	●	●
Rapports en cours d'année	●	●	●	●
Revue de milieu d'année	⊘	●	⊘	●
Rapport de fin d'année	⊘	⊘	●	●
Rapport d'audit	⊘	⊘	●	●

Quel est le degré d'exhaustivité du contenu des principaux documents budgétaires que Bénin met à la disposition du public ?

- 61-100 / 100
- 41-60 / 100
- 1-40 / 100

Principaux documents budgétaires	Objectif et contenu des documents	Exercice budgétaire évalué	Note pour le contenu des documents
Rapport préalable au budget	Expose les paramètres généraux des politiques budgétaires avant le projet de budget de l'exécutif; présente les prévisions économiques, ainsi que les recettes, les dépenses et la dette prévues du gouvernement.	2019	72
Projet de budget de l'exécutif	Soumis par l'Exécutif au Législatif pour approbation; détaille les sources de revenus, les allocations aux ministères, les changements de politique proposés, et d'autres informations importantes pour comprendre la situation budgétaire du pays.	2019	55
Budget approuvé	Le budget qui a été approuvé par le corps législatif.	2018	84
Budget des citoyens	Une version plus simple et moins technique du projet de budget ou du budget approuvé de l'Exécutif, conçue pour transmettre les informations essentielles au public	2019	92
Rapports en cours d'année	Inclure des informations sur les recettes réelles perçues, les dépenses réelles effectuées et les dettes contractées à différents intervalles ; publiées trimestriellement ou mensuellement.	2017 & 2018	Publiés avec retard
Revue de milieu d'année	Une mise à jour complète de l'exécution du budget à partir du milieu de l'exercice budgétaire; comprend un examen des hypothèses économiques et une prévision actualisée des résultats budgétaires.	2018	22
Rapport de fin d'année	Décrit la position des comptes du gouvernement à la fin d'année budgétaire et, idéalement, une évaluation des progrès accomplis dans la réalisation des objectifs politiques du budget.	2017	62
Rapport d'audit	Publié par l'institution supérieure de contrôle des finances publiques, ce document examine la solidité et l'exhaustivité des comptes de fin d'année du gouvernement.	2017	Usage interne

Le score de transparence de Bénin de 49 dans l'EBO 2019 est modérément plus élevé que par rapport à son score de 2017.

Qu'est-ce qui a changé en 2019?

Bénin a accru la disponibilité des informations budgétaires de :

- Publication en ligne de Revue de milieu d'année.
- Augmentation des informations fournies dans la proposition de budget de l'Exécutif.
- Augmentation des informations fournies dans Rapport de fin d'année.

Cependant, Bénin a réduit la disponibilité des informations budgétaires de:

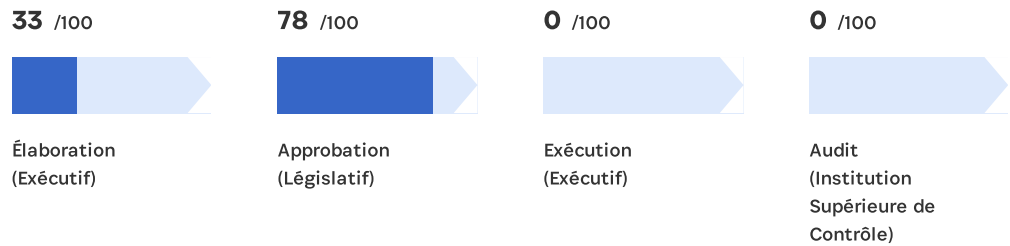
- Production de Rapport d'audit pour usage interne uniquement.
- Rapports en cours d'année non publié en ligne dans les délais.
- Réduction des informations fournies dans Rapport préalable au budget.

Recommandations

Bénin devrait donner la priorité aux actions suivantes pour améliorer la transparence budgétaire :

- Publication en ligne de Rapports en cours d'année dans les délais.
- Inclure des informations complémentaires sur les dépenses et les risques budgétaires dans le Projet de budget de l'exécutif (PBE) et veiller à ce que tous les documents justificatifs soient publiés en ligne en même temps que le PBE initial.
- Améliorer l'exhaustivité de Revue de milieu d'année en fournissant des estimations supplémentaires sur les dépenses pour l'exercice budgétaire en cours, des estimations de recettes par catégorie et par source spécifique et des estimations sur les emprunts et la dette publics.

Étendue des opportunités de participation du public au processus budgétaire



peu: 0 - 40; limité: 41 - 60; suffisant: 61 - 100

Recommandations

Le Ministère de l'Économie et des Finances de Bénin a mis en place des délibérations prébudgétaires pendant l'élaboration du budget mais, pour renforcer davantage la participation du public au processus budgétaire, la priorité devrait également être accordée aux actions suivantes :

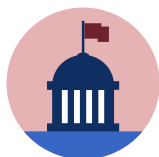
- Mécanismes pilotes pour le suivi de l'exécution budgétaire
- Élargir les mécanismes durant l'élaboration du budget qui associent toute organisation de la société civile ou tout membre du public qui souhaite y participer.
- Faire participer activement les communautés vulnérables et sous-représentées, soit directement ou par l'intermédiaire des organisations de la société civile qui les représentent

Le Assemblée Nationale de Bénin a mis en place des audiences publiques pour l'approbation du budget annuel, mais devrait également accorder la priorité aux actions suivantes :

- Permettre aux membres du public ou aux organisations de la société civile de témoigner lors des débats sur le rapport d'audit

La Chambre des Comptes de la Cour Suprême de Bénin devrait accorder la priorité aux actions suivantes pour améliorer la participation du public au processus budgétaire:

- Mettre en place des mécanismes formels permettant au public de l'aider à développer son programme d'audit et de contribuer aux enquêtes d'audit nécessaires.

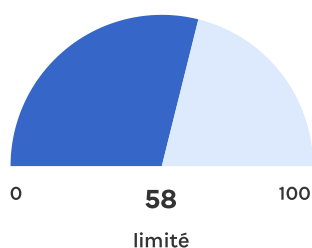


Contrôle budgétaire

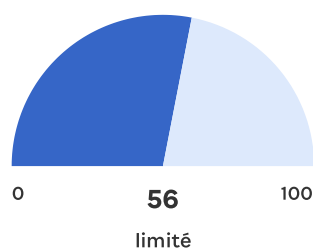
L'EBO examine également le rôle que jouent les législatures et les institutions supérieures de contrôle (ISC) dans le processus budgétaire et la mesure dans laquelle elles assurent le contrôle; chaque pays est noté sur une échelle de 0 à 100 sur la base de 18 indicateurs pondérés de manière égale. En outre, l'enquête recueille des informations supplémentaires sur les institutions budgétaires indépendantes (voir encadré).

Le pouvoir législatif et l'institution supérieure de contrôle des finances publiques de Bénin assurent ensemble un contrôle limité au cours du processus budgétaire, avec un score composite de contrôle de **57** (sur 100). Pris individuellement, le degré de contrôle de chaque institution est indiqué ci-dessous :

Contrôle parlementaire



Contrôle de l'ISC



faible: 0 - 40; limité: 41 - 60; suffisant: 61 - 100

Recommandations

Le Assemblée Nationale de Bénin assure le contrôle suffisant pendant la phase de planification du cycle budgétaire et un contrôle limité pendant la phase d'exécution. Pour améliorer le contrôle budgétaire, les actions suivantes doivent être prioritaires :

- Des commissions parlementaires doivent examiner la proposition de budget de l'Exécutif et publier en ligne les rapports contenant leurs analyses.
- Une commission parlementaire doit examiner l'exécution du budget en cours d'exercice et publier des rapports avec ses conclusions en ligne.

- Dans la pratique, veiller à ce que le pouvoir législatif soit consulté avant que l'Exécutif ne transfère des fonds entre les unités administratives spécifiées dans le budget adopté au cours de l'exercice budgétaire.
- Une commission parlementaire doit examiner le rapport d'audit et publier un rapport avec ses conclusions en ligne.

Pour renforcer l'indépendance et améliorer le contrôle par le Chambre des Comptes de la Cour Suprême de Bénin, les actions suivantes sont recommandées :

- Veiller à ce que l'institution supérieure de contrôle dispose d'un financement adéquat pour remplir ses fonctions telles que déterminées par un organe indépendant (par exemple, le pouvoir législatif ou judiciaire).
- Veiller à ce que les processus d'audit soient examinés par une agence indépendante.

La pratique émergente consistant à créer des institutions budgétaires indépendantes

Bénin ne dispose pas d'une institution budgétaire indépendante (IBI). Les IBI sont de plus en plus reconnues comme de précieuses sources d'informations indépendantes et non partisans pour l'Exécutif et/ou le Parlement pendant le processus budgétaire.

**Ces indicateurs ne sont pas notés dans l'enquête sur le budget ouvert.*

Méthodologie

- Seuls les documents publiés et les événements, activités ou développements qui ont eu lieu jusqu'au 31 décembre 2018 ont été évalués dans l'EBO 2019.
- L'enquête est basée sur un questionnaire rempli dans chaque pays par un expert indépendant sur les questions budgétaires:

Dieudonné Houinsou

Social Watch Benin

03 BP 2065 Cotonou, Benin

dhouinsou@socialwatch-benin.org; dhouinsou@gmail.com

- Pour renforcer davantage la recherche, le projet de questionnaire de chaque pays est également examiné par un expert indépendant anonyme, et en Bénin par un représentant du Ministère de l'Économie et des Finances.