RECRUTEMENT DE CONSULTANT POUR L'APPUI A TROIS COMMUNES DE LA ZONE D'INTERVENTION POUR L'ELABORATION DE LEUR STRATEGIE DE MOBILISATION DE RESSOURCES AVEC UN ACCENT SUR LES POTENTIALITES ET LES NICHES POUR LE FINANCEMENT DES SECTEURS SOCIAUX

TERMES DE REFERENCE

Mai 2026

I. CONTEXTE ET BUT DE LA MISSION

Le processus de décentralisation entamé dans les années 2000 au Bénin a franchi une étape majeure avec la Loi n°2021-14 du 20 décembre 2021 portant code de l'administration territoriale. Cette réforme marquée par la création du Fonds d'Investissement Communal (FIC) et la séparation des fonctions politiques et techniques impose aux communes une performance accrue dans la gestion de leurs finances. Malgré ces avancées, le financement des secteurs sociaux (santé, éducation, protection, eau et assainissement) reste un défi. Les transferts de compétences de l'État aux communes demeurent insuffisants pour couvrir les besoins croissants du capital humain. La faiblesse de la gouvernance locale d'une part, et, les mécanismes de financement existants d'autre part, n'ont pas encore permis aux communes de relever les défis liés au développement local.

Pour assurer un développement local durable, il est impératif que les communes optimisent leur potentiel notamment fiscal et explorent des mécanismes de financement innovants. Les réformes en cours dans le domaine de la décentralisation au Bénin nécessitent que les communes renforcent leurs capacités en matière de mobilisation de ressources en vue de répondre efficacement aux enjeux du développement local.

Depuis 2018, la section Politiques Sociales de l'UNICEF est en partenariat avec Social Watch Bénin en vue de la réalisation des activités de budgétisation sensible aux enfants. Ce partenariat s'inscrit dans le cadre du programme de coopération entre le Bénin et l'UNICEF et a pour zone d'intervention les communes des départements de l'Alibori, du Borgou, de l'Atacora, de la Donga, du Couffo et du Zou. Les activités du partenariat contribuent à l'atteinte du produit 3 dudit programme de coopération « **D'ici à 2026, les acteurs locaux et nationaux, y compris ceux issus de la société civile, ont renforcé leurs connaissances et leurs capacités en matière de finances publiques au service des enfants, des adolescents, des femmes et des filles, permettant ainsi à ces derniers d'exercer leurs droits de manière plus efficiente, plus efficace et plus transparente** ».

La budgétisation sensible aux enfants au niveau local fait face à de nombreux défis, notamment celui de la mobilisation des ressources pour financer les secteurs sociaux prioritaires (santé, éducation, protection, eau, hygiène et assainissement).

C'est dans ce cadre que Social Watch Bénin cherche à recruter un(e) consultant(e) pour l'élaboration de la stratégie de mobilisation de ressources pour trois communes

de la zone d'intervention avec un accent sur les potentialités et les niches pour le financement des secteurs sociaux.

II. Objectifs

L'objectif visé à travers cette activité est de doter chacune des trois communes d'une stratégie opérationnelle de mobilisation de ressources, assortie d'un plan d'actions, visant leur autonomie financière et la priorisation des secteurs sociaux.

De façon spécifique, il s'agit de :

- Réaliser le diagnostic de chaque commune en matière de mobilisation de ressources en tenant compte de son statut à travers entre autres l'analyse des écarts entre le potentiel fiscal théorique et le recouvrement réel;
- Identifier les niches et potentialités spécifiques de mobilisation des ressources propres y compris les leviers de fiscalité propre, de fiscalité affectée et de partenariats ;
- Identifier et analyser les mécanismes de financement répondant au statut de la commune en étudiant l'accès aux fonds thématiques (vert, bleu) et les opportunités de Partenariats Public-privé (PPP) à impact social. ;
- Elaborer une stratégie de mobilisation alignée sur le cadre juridique de la décentralisation en vigueur au Bénin et les critères de performance du FIC.

.

III. Résultats attendus

A l'issue de la réalisation de cette activité, les trois communes ciblées disposent chacune d'une stratégie opérationnelle de mobilisation de ressources, assortie d'un plan d'actions, pour accroître durablement leur autonomie financière avec une priorité accordée au financement des secteurs sociaux.

De façon spécifique :

- le diagnostic de chaque commune en matière de mobilisation de ressources est réalisé en tenant compte de son statut et en identifiant les goulots d'étranglement du recouvrement et les segments fiscaux sous exploités ;
- un répertoire des potentialités et niches de financement (propres et externes) spécifiques au contexte de chaque commune est élaboré et analysé ;
- les mécanismes de financement répondant au statut de la commune sont identifiés ;
- une stratégie opérationnelle de mobilisation alignée sur le cadre juridique de la décentralisation en vigueur au Bénin est élaborée pour chaque commune incluant les mécanismes de sécurisation des recettes pour le social ;

- Un plan d'actions budgétisé avec des indicateurs de performance clairs pour le suivi évaluation est disponible
-

IV. RESPONSABILITES ET PRINCIPALES TACHES DU/DE LA CONSULTANT.E

Le/ la consultant(e) aura pour tâches de/d' :

- Réaliser le diagnostic de la capacité de mobilisation de chaque commune à travers notamment l'analyse des comptes administratifs, la revue du fichier des contribuables, des entretiens avec les services marchands et les acteurs de la société civile (Comité d'usagers, APE, COGES, CPC, etc.) ;
- Identifier et analyser de manière participative les possibilités de mobilisation de ressources (potentialités et niches) existantes dans chacune des communes ;
- Élaborer pour chaque commune, sa stratégie de mobilisation de ressource assortie d'un plan d'action opérationnel ;
- Présenter la stratégie et son plan d'actions dans chaque commune au cours d'un atelier de validation.

V. QUALIFICATIONS ET EXPERIENCES

Le / la consultant(e) doit répondre au profil ci-après :

- Avoir un diplôme supérieur (Bac+5) en Finances Publiques, Économie, ou Gestion des Collectivités Locales ;
- Avoir une expérience de travail avérée d'au moins 10 ans dans le conseil aux collectivités territoriales ;
- Démontrer une expertise prouvée dans l'élaboration de stratégie de mobilisation de recettes locales ;
- Avoir une excellente connaissance des enjeux liés à la mobilisation des ressources en milieu rural/urbain ;
- Avoir des connaissances générales sur les secteurs sociaux clés et les finances publiques en faveur des enfants ;
- Avoir une excellente capacité rédactionnelle notamment d'analyse et de synthèse.

L'adhésion aux valeurs de l'UNICEF (diversité, inclusion, engagement, intégrité, travail en équipe, bienveillance, respect, confiance et responsabilité) et à la politique de protection contre l'exploitation, les abus et le harcèlement sexuels (PEAHS) de Social Watch Bénin est essentielle. La connaissance avérée du français écrit et parlé est exigée

.

VI. DOSSIERS DE CANDIDATURE ET CRITERES D'EVALUATION

Les candidats intéressés feront une proposition incluant une offre technique et une offre financière comportant les pièces suivantes :

1. **Une lettre de motivation.**
2. **Une offre technique**
   - la compréhension de la mission
   - la description de la méthodologie
   - le planning d'exécution de la mission
3. **le profil du consultant**
   - le CV précisant les qualifications, compétences et expériences du consultant
   - les attestations de bonne fin d'exécution ou preuve de conduite de mission similaire
4. **Une offre financière**
   - le budget estimatif détaillé

Les critères de notation des offres techniques sont résumés dans le tableau suivant

Ordre	**Critères d'évaluation de l'offre technique**	**Note maximale**
1	Lettre de motivation	10
2	Profil de consultant (s)	30
3	Offre technique	60
Total		**100**

Seul le/ la consultant(e) ayant obtenu une note minimum de 70 points à l'évaluation technique sera retenu pour l'étape suivante de l'évaluation financière.

- **Evaluation financière** :

Seules les offres financières des candidats ayant obtenu au moins 70 points seront évaluées.

- **Evaluation finale**

La note de l'évaluation finale sera la combinaison des évaluations technique et financière avec une pondération de 70% pour la note technique et 30% pour la note financière.

Le candidat ayant obtenu la meilleure note finale sera retenu.

L'offre financière sera analysée et éventuellement négociée dans les limites budgétaires disponibles avec le soumissionnaire ayant eu la meilleure note finale.

VII. CALENDRIER ET LIVRABLES

La période de la mission est estimée à **30 homme /jour** et s'étend du **08 Juin au 21 Août 2026.** Elle couvre la séance de cadrage, la validation des livrables jusqu'au dépôt de la version finale des documents de stratégie.

Phase	Activités principales	Livrables
Cadrage	Séance de cadrage en ligne avec l'équipe du partenariat Séance de mise en contact et cadrage en ligne avec les communes bénéficiaires	Note de cadrage et méthodologie validée.
Diagnostic	Analyse diagnostic, identification des possibilités de mobilisation de ressources (potentialités et niches)	Rapport de diagnostic
Rédaction de la stratégie	Élaboration de la stratégie et du plan d'actions	Projet de stratégie de mobilisation des ressources assorti de plan d'actions
Validation	Atelier de restitution avec les acteurs locaux par commune	Version finale de la stratégie et plan d'actions opérationnel intégrant les observations des communes bénéficiaires

VIII. SUPERVISION

Le/la consultant(e) travaille sous la supervision de l'équipe de coordination du partenariat de Social Watch Bénin et de l'équipe de la section Politiques Sociales de l'UNICEF. La supervision consistera à l'assurance qualité des différents livrables attendus conformément aux termes de références de l'étude.

IX. DOSSIERS DE CANDIDATURE

Les dossiers de candidature seront reçus par courriel à appel@socialwatch.bj jusqu'au **Vendredi 29 Mai 2026 à 18 h (heures du Bénin)** avec pour objet « **RECRUTEMENT D'UN(E) CONSULTANT(E) POUR L'ELABORATION DE STRATEGIE DE MOBILISATION DE RESSOURCES**».